

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВПО ПСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

Марков С.М.

Государственные и муниципальные финансы

Методические рекомендации для студентов заочной
формы по направлению 38.03.04 «Государственное и
муниципальное управление».

**Псков
2016**

Введение

Конкурентоспособность и платежеспособность хозяйствующего субъекта определяется прежде всего рациональной организацией финансов. Рыночная экономика не только привела к усилению роли финансов в общественной и экономической жизни. Она определила для них новое место в системе хозяйствования. Большинство рыночных регуляторов относится к элементам финансового механизма, т.е. входит в состав финансов.

Финансы – историческая и экономическая категория.

Как экономическая категория финансы представляют собой денежные отношения, связанные с формированием, распределением фондов денежных средств.

Целью настоящего курса является рассмотрение вопросов функционирования финансов на уровне государства и муниципалитетов во взаимодействии с внешней средой. Рассматривается финансовая система как экономическая основа государства.

В результате обучения студенты должны уметь ориентироваться в вопросах формирования и распределения финансовых ресурсов бюджетов всех уровней, иметь представление о внебюджетных фондах и механизмах управления государственным долгом, а также источниками его покрытия.

1. Содержание разделов дисциплины

Введение (краткие сведения о курсе)

1. Место государственных и муниципальных финансов в финансовой системе

Источники формирования финансовых ресурсов. Распределение ВВП. Финансовые потоки на макроуровне. Централизованные финансовые ресурсы. Децентрализованные финансовые ресурсы.

Финансовая система, ее функции и звенья. Государственные финансы, финансы предприятий, посредников.

2. Управление финансам и финансовый контроль

Цель и методы управления финансами. Система управления финансами. Функции управления финансами. Сущность и задачи финансового контроля. Стадии, объекты и субъекты финансового контроля. Функции и классификации финансового контроля.

Органы законодательной власти, участвующие в управлении финансами и финансовом контроле. Министерство Финансов и его структурные подразделения. Бюджетный контроль. Регулирование со стороны Банка России. Региональный и муниципальный уровни.

3. Финансовая политика и финансовый механизм

Цели и содержание финансовой политики. Типы финансовой политики. Принципы формирования финансовой политики. Финансовый механизм и его элементы. Направления финансовой политики России в посткризисный период.

4. Финансовое планирование, прогнозирование и регулирование социально-экономических процессов.

Содержание и значение финансового прогнозирования, методы расчета финансовых показателей. Финансовое планирование. Финансовое регулирование социально-экономических процессов.

5. Бюджет как главное звено системы государственных и муниципальных финансов.

Государственный бюджет. Бюджетная система и бюджетное устройство. Понятие «бюджетные отношения». Бюджетный кодекс и бюджетная классификация. Доходы и расходы бюджета. Налоги как основной источник доходов бюджета. Межбюджетные отношения. Бюджетный федерализм. Внебюджетные фонды. Бюджетное планирование и бюджетный процесс.

6. Особенности муниципальных финансов как сферы финансовой системы.

Сущность и функции муниципальных финансов, их роль в социально-экономическом развитии муниципального образования. Бюджет муниципального образования: понятие, сущность, правовые основы. Формирование доходов бюджетов муниципальных образований и условия возникновения их расходных обязательств. Формирование доходов бюджетов различных типов муниципальных образований. Расходные обязательства муниципального образования и условия их возникновения. Дефицит местного бюджета и источники его финансирования.

7. Государственный кредит

Функции государственного кредита. Элементы государственного долга. Государственные займы. Принципы управления госдолгом. Методы управления госдолгом. Структура госдолга по валютному критерию. Цели управления госдолгом в среднесрочной перспективе. Особенности управления субфедеральным долгом и долгом муниципальных образований. Управление федеральными резервами.

8. Международные финансовые отношения.

Классификация экономических активов. Финансовые активы. Роль международных финансов. Валютная система. Валютный механизм.

Валютные отношения. Мировая валютная система. Эволюция валютных отношений. Валютная интеграция. Международные финансово-кредитные организации.

2. Учебно-методическое обеспечение дисциплины.

Рекомендуемая литература

а) основная литература, в т.ч. из ЭБС:

1. Мысляева И. Н. Государственные и муниципальные финансы : учебник / И. Н. Мысляева. — 3-е изд. — Москва : Инфра-М, 2013. — 392 с. (28 экз.)
2. Бабич А. М. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учебник для вузов / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. — Электронные текстовые данные. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 703 с. — Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/7037>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю. — Загл. с титул. экрана.
3. Дмитриева И. Е. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учебное пособие для студентов экономических вузов / И. Е. Дмитриева, Н. А. Биндасова. — Электронные текстовые данные. — Саратов : Вузовское образование, 2016. — 154 с. — Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/49905>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю. — Загл. с титул. экрана.
4. Подъяблонская Л. М. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» / Л. М. Подъяблонская. — Электронные текстовые данные. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 561 с. — Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/52454>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю. — Загл. с титул. экрана.

б) дополнительная литература, в т.ч. из ЭБС:

1. Федорова Н. Ю. Основы местных финансов : учебное пособие / Н. Ю. Федорова ; Псковский государственный университет. — Псков : Псковский государственный университет, 2014. — 144 с. (67 экз.)
2. Новикова М. В. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учебное пособие / М. В. Новикова. — Электронные текстовые данные. — Саратов : Научная книга, 2012. — 159 с. — Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/6275>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю. — Загл. с титул. экрана.

3. Ракитина И. С. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — Электронные текстовые данные. — Москва : Юрайт, 2017. — 333 с. — Режим доступа : <https://www.biblio-online.ru/book/2E1F1A22-40B7-4EC6-8E61-20FAEA134205> — ЭБС «Юрайт», по паролю. — Загл. с титул. экрана.
4. Малиновская О. В. Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие / О. В. Малиновская, И. П. Скобелева, А. В. Бровкина. — Москва : Кнорус, 2010. — 428 с. (27 экз.)

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

1. Официальный сайт Министерства Финансов РФ – www1.minfin.ru
2. Официальный сайт информационно-аналитического отдела Минфин РФ - <http://info.minfin.ru/>
3. Финансовый раздел сайта Росстата - http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/finance/#

3. Положения о контрольной работе.

Назначением контрольной работы является более подробное изучение материала по одному из вопросов программы. Контрольная работа заключается в раскрытии теоретического вопроса со списком используемой литературы.

Работа должна быть выполнена в электронном виде на одной стороне листа, аккуратно, без помарок и подчисток.

Работа должна содержать следующие материалы:

- титульный лист (приложение 1),
- содержание (перечень приведенных в работе разделов, тем, номера страниц);
- введение (краткая характеристика, актуальность, **цель контрольной работы, задачи работы**);
- основная часть (изложение теоретического вопроса);
- заключение (общие выводы и результаты проведённой работы (по всем разделам содержания!!!));
- список использованной литературы (приложение 2), в т.ч. нормативные акты, методические указания и т.д.
- приложения (формы отчётности с исходной информацией, а также бланки, схемы, графики, расчеты, если они требуются для описания того или иного раздела).

Текст следует набирать шрифтом «кегель 14» через 1,5 интервала, поля: левое – 30 мм., верхнее и нижнее по 20 мм., правое – 10 мм. Приложения оформляются в конце (после списка литературы). Страницы (листы) нумеруются арабскими цифрами. Их располагают в пределах рабочего поля страницы сверху от центра. Цифры должны быть отделены

от текста пробелом в одну строку. Титульный лист включается в общую нумерацию, но номер страницы на нем не ставится. Приложения имеют сплошную нумерацию со всей работой.

Таблицы, рисунки (примеры см. приложение 3) и приложения должны быть пронумерованы. Нумерация может быть сплошная (1,2,3...) или в разрезе глав (1.1.,1.2..., 2.1.,2.2....).

Изложение работы должно быть логически стройным, понятным. Повествование ведётся **только от третьего лица (!)**. При написании допускаются только общепринятые сокращения.

Список использованной литературы должен содержать перечень источников, использованных при выполнении контрольной работы и включать не менее пяти источников. Сведения об источниках необходимо давать в соответствии с предъявляемыми требованиями (автор, место издания, издательство, год издания). В тексте работы на соответствующие источники должны быть ссылки (в квадратных скобках номер источника по списку). Например: [4]. Источники располагаются в алфавитном порядке.

При выполнении контрольной работы студент пользуется списком основной литературы настоящих методических указаний или дополнительными источниками, а также современными периодическими изданиями или СМИ (*не старше 3-х лет с момента издания до момента написания работы!*).

Объём работы должен составлять от 10 до 15 страниц машинописного текста.

Студенты допускаются к сдаче экзамена по курсу «Государственные и муниципальные финансы» после получения ими зачёта по контрольной работе.

Темы предполагаемых контрольных работ представлены ниже. Выбор конкретной темы зависит от начальной буквы фамилии студента и последние цифры номера зачётной книжки (табл. 1).

Таблица 1

Выбор варианта контрольной работы

Заглавная буква фамилии студента \ № зач. Кн. (последняя Цифра)	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
	А,З,П,Ч	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Б,И,Р,Ш	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
В,К,С,Щ	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Г,Л,Т,Э	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Д,М,У,Ф	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Е,Н,Х,Я	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Ж,О,Ц,Ю	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Перечень тем

1. Управление государственными финансами. Этапы развития финансового управления в России.
2. Финансовая политика государства.
3. Финансовый контроль, его виды, формы и методы проведения.
4. Субъекты управления финансами и финансового контроля в России.
5. Социально-экономическая сущность бюджета.
6. Бюджетная политика государства на современном этапе.
7. Налоговые и неналоговые доходы бюджетов муниципальных образований России.
8. Содержание расходов бюджета. Особенности расходов федерального бюджета.
9. Финансирование социального обеспечения и социальной помощи.
10. Бюджетный федерализм. Взаимоотношения центра и регионов.
11. Специфика межбюджетных отношений на федеральном, субфедеральном и муниципальном уровнях.
12. Законодательная основа бюджетной системы РФ.
13. Пенсионный фонд РФ. Пенсионная реформа в России.
14. Фонд социального страхования.
15. Фонды обязательного медицинского страхования.
16. Классификация видов государственного долга на примере России. Управление госдолгом.
17. Состав внутренних долговых кредитных отношений федерального бюджета.
18. Государственные и муниципальные займы. Эмиссия государственных и муниципальных облигаций.
19. Внешний долг и его роль в финансовой системе.
20. Резервный фонд и фонд национального благосостояния.

4. Содержание и методика проведения итоговой аттестации

Экзамен у студентов заочной формы обучения в первом семестре принимается в форме итогового теста.

Примерные тестовые задания

1. Сферой финансовой системы являются...»:

- а) финансы некоммерческих организаций;
- б) государственные финансы;
- в) внебюджетные фонды
- г) финансы коммерческих организаций

2. Кассовое исполнение бюджета организуется и обеспечивается:

- а) Федеральным Казначейством;
- б) Счётной Палатой;
- в) Банком России.

3. Консолидированный бюджет- :

- а) бюджет расходов и доходов только общегосударственного характера;
- б) свод бюджетов в целом по Российской Федерации или соответствующей территории;
- в) окончательный бюджет после исполнения и утверждения отчёта.

4. Государственный бюджет является _____ финансовым планом.

- а) децентрализованным;
- б) директивным;
- в) прогнозным;
- г) ориентировочным.

5. Регламентированная законодательством деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов называется...:

- а) бюджетным процессом;
- б) бюджетным регулированием;
- в) бюджетными отношениями.

6. Отчет об исполнении федерального бюджета составляет...:

- а) Совет Федерации РФ
- б) Государственная Дума РФ;
- в) Федеральное казначейство РФ.

7. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах, на осуществление определённых целевых расходов - это

- а) дотация;
- б) ассигнация;
- в) субсидия;
- г) субвенция.

8. Наибольшую долю в структуре расходов Пенсионного фонда составляют:

- а) пенсионное обеспечение;
- б) социальная помощь;
- в) накопительная составляющая.

9. Выплата страхового обеспечения по признанию безработным осуществляется из:

- а) Фонда занятости РФ;
- б) Фонда социального страхования РФ;
- в) Пенсионного фонда РФ.

10. По форме выплаты государственный долг бывает:

- а) дисконтный;

- б) с правом досрочного погашения
- в) индексационный.

11. Совокупность денежных отношений по поводу формирования и использования централизованных денежных фондов, необходимых государству для выполнения своих функций, - это...:

- а) государственные финансы;
- б) финансы предприятий
- в) финансы домашних хозяйств;
- г) финансовая политика.

12. Главным звеном централизованной финансовой системы РФ является:

- а) государственный кредит;
- б) фондовый рынок;
- в) государственный бюджет.

13. Контроль за использованием бюджетных средств осуществляется:

- а) Федеральным Казначейством;
- б) Федеральной службой финансово-бюджетного надзора;
- в) Счётной палатой.

14. Министерство Финансов осуществляет контроль через:

- а) федеральную службу по финансово-бюджетному надзору;
- б) счётную палату;
- в) федеральную службу по финансовым рынкам.

15. Организационная форма бюджетов, которая не входит в официальную классификацию - это...:

- а) консолидированный бюджет;
- б) федеральный бюджет;
- в) местные бюджеты.

16. К неналоговым доходам бюджета относятся:

- а) дивиденды по акциям, принадлежащим государству;
- б) таможенные пошлины;
- в) акцизы.

17. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы, юридическому или физическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов - это

- а) дотация;
- б) субвенция;
- в) субсидия.

18. Выплата пособий из Фонда социального страхования происходит в рамках...:

- а) страхования на дожитие и страхования на случай смерти
- б) страхования гражданской ответственности;
- в) страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- г) обязательного государственного социального страхования.

19. Государственный кредит отражает отношения по...:

- а) финансированию основных направлений государственной деятельности;
- б) аккумулированию средств в централизованные денежные фонды на возвратной основе;
- в) предоставлению бюджетных средств на возвратной и платной основе.

20.К государственным финансовым ресурсам, мобилизованным на рынке, относятся...:

- а) доходы, полученные за счет эмиссии ценных бумаг;
- б) доходы от деятельности государственных унитарных предприятий;
- в) налоги.

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

Факультет менеджмента

Кафедра «Экономики и управления на предприятии»

***Контрольная работа
по дисциплине***

***«Государственные и муниципальные
финансы»***

Тема: Социально-экономическая сущность бюджета

***Выполнил:
Студент группы 1014-04***

Михайлов И.И.

***Проверил:
Доцент кафедры экономики и управления на предприятии,
к.э.н.***

С.М. Марков

***Псков
2013***

Пример списка использованной литературы

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Налоговый кодекс. Часть первая Налогового кодекса РФ от 31 июля 1998 г. №146-ФЗ (с изменениями от 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января, 5 августа 2000 г., 24 марта, 28, 29, 30 декабря 2001 г., 28 мая, 6, 30 июня, 7 июля 2003 г .) Часть вторая Налогового кодекса РФ от 5 августа 2000 г. №117-ФЗ (с изменениями от 29 декабря 2000 г., 30 мая, 6, 7, 8 августа, 27, 29 ноября, 28, 29, 30, 31 декабря 2001 г., 29 мая, 24, 25 июля, 24, 31 декабря 2002 г., 6, 22, 28 мая, 6, 23 июня, 7 июля 2003 г.)
2. Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности". Принят Государственной Думой 13 июля 2001 года.
3. Машиностроение. Аналитика. [Электронный ресурс] /Информационное агентство АК&М – Режим доступа: [//http://www.akm.ru/rus/analyt/report/samples/mash551_20031222.stm](http://www.akm.ru/rus/analyt/report/samples/mash551_20031222.stm), свободный, - Загл. с экрана. - Яз. рус.
4. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2010. – 222 с.
5. Ковалев В.В. Финансовый анализ: методы процедуры. – М.: Финансы и статистика, 2008.
6. Государственные и муниципальные финансы: учебник / Под общ. ред. И.Д. Мацкуляка – М.: Изд-во РАГС, 2009. – 680 с.

Подробнее правила оформления можно посмотреть по ссылке:

[ПРАВИЛА ОФОРМЛЕНИЯ СПИСКА ЛИТЕРАТУРЫ](#)

Пример оформления таблиц и рисунков

Таблица 5.
Неисполненные назначения по межбюджетным трансфертам в
бюджете города N за 2012 год

Наименование показателя	Неиспол - ненные назначения, тыс.рублей	% исп. к бюдж.
1	2	3
Безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	134 165,1	83,8
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	126 984,4	70,1
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	6 730,7	97,7
Иные межбюджетные трансферты	450,0	95,7

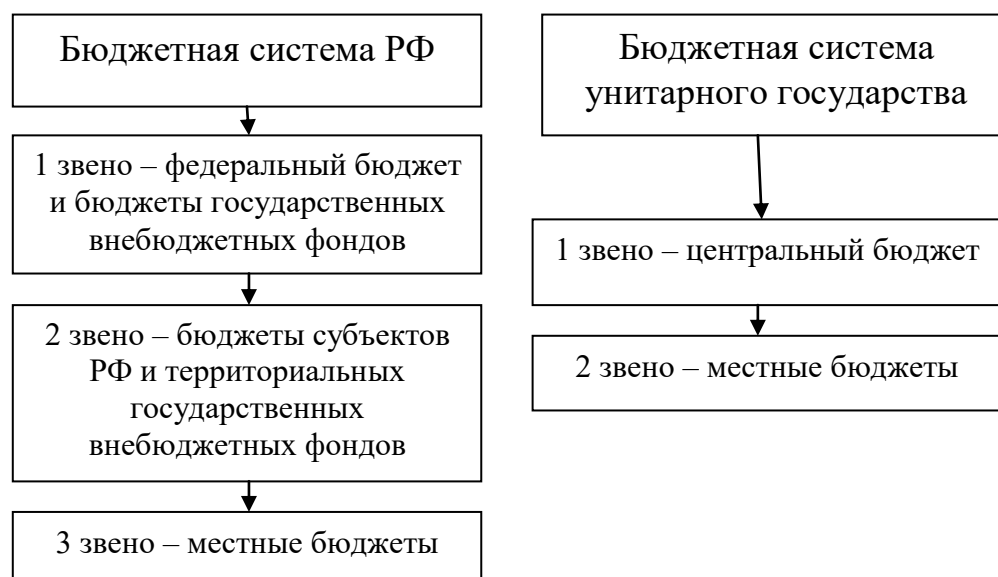


Рис.1 Бюджетная система государства